



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23

Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: reception@economykchr.ru

от 20.12.2017 № 3018
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 01.02.2017 № 14 «Об утверждении норм накопления твердых коммунальных
отходов населением, предприятиями и организациями
Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 140) рассмотрело постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2017 № 14 «Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 14), и сообщает следующее.

Разработчиком Постановления № 14 является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 21.08.2017 по 21.09.2017.

Информация о проведении экспертизы Постановления № 14 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Экспертиза действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 03/05/08-17/00007189.

Также были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Постановления № 14 членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, главам администраций городских округов и муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики.

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Постановления № 14 Уполномоченным органом получены замечания и предложения от 3 независимых экспертов; данные замечания и предложения учтены при написании настоящего Заключения.

Сводка предложений, полученных в рамках публичных консультаций в отношении Постановления № 14, направлена Уполномоченным органом в Министерство (письмо от 12.10.2017 № 2469) для получения мнения Разработчика по замечаниям и предложениям независимых экспертов. Разработчиком даны комментарии к отзывам независимых экспертов (письмо от 27.10.2017 № 4256).

Согласно письму Разработчика от 22.09.2017 № 3678, нормы накопления твердых коммунальных отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики (далее – Нормы накопления) утверждены Постановлением № 14 на основе Экспертного заключения по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) для населения, предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности и предпринимателей территорий Карачаево-Черкесской Республики Российской Федерации (далее – Экспертное заключение), предоставленного обществом с

ограниченной ответственностью «АКФИ» (далее – Эксперт) – специализированной организацией, оказывающей услуги по расчету нормативов и тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Для определения нормативов накопления Эксперт использовал материалы, полученные по результатам замеров накоплений отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики, а также применял Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Постановление № 269) в первой редакции, актуальные на момент написания Экспертного заключения.

По результатам исследования Постановления № 14, а также Экспертного заключения, а также опыта субъектов Российской Федерации в установлении норм накопления ТКО, с учетом поступивших предложений по итогам публичных консультаций сделаны следующие выводы:

1. Согласно пункту 5 раздела 1 Экспертного заключения, нормативной правовой базой для расчетов норм накопления ТКО являются в том числе «Прочие законы и подзаконные акты в т.ч. региональные, методические разработки и подходы, действующие в отношении сферы и предмета расчета», однако не конкретизировано, какая именно нормативная правовая база Карачаево-Черкесской Республики была использована Экспертом.

2. Пункт 6 раздела 1 Экспертного заключения содержит общие сведения об организации ООО «Чистогор», однако не указано, для каких целей используется информация о данной организации. При этом в пункте 7 раздела 1 Экспертного заключения указано, что организацией, предоставившей материалы для расчетов, является Черкесское Городское Муниципальное Унитарное Предприятие «Специализированное Автохозяйство по уборке города» (далее – ЧГМУП «САХ»). Эксперту необходимо прояснить данное несоответствие.

3. Годовая норма накопления ТКО в категории «Уличная торговля (ларьки, лотки, торговля с рук)» с расчетной единицей «На 1 место» в Карачаево-Черкесской

Республике завышена по сравнению с аналогичными категориями объектов образования ТКО в анализируемых регионах:

№ п/п	Субъект Российской Федерации, населенный пункт	Примерная численность населения, человек	Категория объекта образования ТКО	Годовая норма накопления ТКО, м ²
1.	Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск	120 тысяч	Уличная торговля (ларьки, лотки, торговля с рук)	12,00
2.	Республика Адыгея, населенный пункт любого типа	Населенный пункт с любой численностью населения	Лоток	3,00
3.	Астраханская область, г. Астрахань	532 тысячи	Лоток	3,40
4.	Краснодарский край, г. Краснодар	881 тысяча	Лотки уличной торговли продовольственными товарами	2,70
			Лотки уличной торговли	1,80

Необходимо пересмотреть норму накопления ТКО для данной категории объекта образования ТКО.

4. По результатам исследования установленных нормативов накопления ТКО в разных субъектах Российской Федерации выявлено, что нормы накопления ТКО в Карачаево-Черкесской Республике завышены по сравнению со средним значением норм накопления ТКО исследуемых регионов (Приложение 1).

5. Необходимо предусмотреть возможность установления расчетной единицы «На 1 посадочное место» и/или «На 1 рабочее место» аналогично с Постановлением Мэрии муниципального образования города Черкесска от 01.07.2013 № 1364 «Об утверждении норм накопления твердых бытовых отходов для населения, индивидуальных предпринимателей, предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности на территории города Черкесска» для нормы накопления ТКО в следующих категориях объектов образования ТКО:

- Парикмахерские и косметические салоны, массажные кабинеты;
- Ремонт бытовой, радио- и компьютерной техники, фотоателье;

- Ремонт и пошив одежды, химчистки и прачечные, вязальные цеха;
- Мастерские ремонта обуви, кожгалантерейных изделий;
- Ремонт копировальной техники.

Из Экспертного заключения следует, что разница среднесуточного объема ТКО в парикмахерской площадью 6 м² и парикмахерской 18 м² отличается не существенно (зима 0,0313-0,032 м³), при этом парикмахерская площадью 12 м² имеет среднесуточный объем ТКО 0,074 м³. Таким образом, от площади помещения парикмахерской объем ТКО не зависит, при этом объем ТКО зависит от количества посадочных мест в парикмахерской.

6. Норма накопления ТКО для объекта «Закусочные» дублируется в двух категориях объектов накопления ТКО, а именно:

- Закусочные, рюмочные, пивные;
- Закусочные, кафе-мороженое, напитки, с выносимыми столиками.

При этом деятельность по торговле пивом также дублируется в двух категориях объектов накопления ТКО:

- Закусочные, рюмочные, пивные;
- Торговля пивом.

Необходимо исключить дублирование одних и тех же объектов в разных категориях.

7. Норматив накопления ТКО для категории «Ремонт и пошив одежды, химчистки и прачечные, вязальные цеха» определен необоснованно, так как, согласно Экспертному заключению, для определения норматива накопления ТКО для данной категории были обследованы мастерские по ремонту и пошиву одежды, при этом не были обследованы химчистки и прачечные, вязальные цеха. Также при расчете норматива накопления ТКО для мастерских по ремонту и пошиву одежды в городе Черкесске Экспертом была исследована мастерская по ремонту обуви (Таблица 295 Экспертного заключения), что искажает проведенные расчеты и делает их результат некорректным.

8. Необходимо определить и установить норматив накопления ТКО для категории «Супермаркеты (универсамы)».

9. Согласно Постановлению № 269, для расчета норм накопления для каждой категории необходимо подвергнуть исследованию как минимум 3 объекта из каждой категории за исключением случаев, когда количество исследуемых объектов не превышает 3. При этом в Экспертном заключении данное требование нарушено, что отражено в более чем в 100 расчетных таблицах.

10. В приказе Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.07.2016 № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Приказ № 524/пр) приводятся примерные формы бланков и ведомостей, которые рекомендуется применять при оформлении результатов замеров объемов ТКО, которые проводятся для определения нормативов накопления ТКО. В данных формах указывается наименование исследуемого объекта, дата проведения замеров, адрес контейнерной площадки, количество расчетных единиц, количество отходов в кг и м³, норматив накопления отходов в кг/сут и м³/сут, плотность в кг/м³.

Так как методические рекомендации, утвержденные Приказом № 524/пр, носят рекомендательный характер, Эксперт не применял их в проведении исследований, тем самым вызвал у независимых экспертов недоверие и сомнение в действительном проведении замеров объемов ТКО. Считаем, информация, приведенная в Экспертном заключении с применением вышеуказанных форм, была бы исчерпывающей и прозрачной. Разработчику как заказчику данного исследования следовало настоять на применении рекомендаций Приказа № 524/пр при подготовке Экспертного заключения.

По результатам экспертизы Постановления № 14 считаем, нормы накопления ТКО населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики, определенные Экспертным заключением, не отражают действительного положения в данной области, а значит, могут нести необоснованные расходы физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

Учитывая изложенное, рекомендуем Разработчику обязать Эксперта доработать Экспертное заключение, привести его в соответствие с рекомендациями

Приказа № 524/пр, при этом учесть выводы данного заключения, предложения и замечания участников публичных обсуждений в рамках экспертизы данного нормативного правового акта.

Приложение:

1. Таблица «Нормативы накопления твердых коммунальных отходов по объектам образования отходов в субъектах Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.;
2. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской республики от 01.02.2017 № 14 «Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики» на 9 л. в 1 экз.;
3. Сводка предложений по итогам размещения Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2017 № 14 «Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики» на 8 л. в 1 экз.;
4. Письмо Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики от 16.10.2017 № 253 на 2 л. в 1 экз.
5. Экспертное заключение по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов для населения, предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности и предпринимателей территорий Карачаево-Черкесской Республики Российской Федерации на 284 л. в 1 экз.;
6. Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 27.10.2017 № 4256 на 2 л. в 1 экз.

Министр



А.Х. Накохов

Нормативы накопления твердых коммунальных отходов по объектам образования отходов в субъектах Российской Федерации

№ п/п	Субъект Российской Федерации / Населенный пункт	Норматив накопления твердых коммунальных отходов по объектам образования отходов, м³ в год						
		Ремонт и пошив одежды / на 1 м²	Химчистки и прачечные / на 1 м²	Мастерские ремонта обуви, кожгалантерейных изделий / на 1 м²	Ремонт копировальной техники / на 1 м²	Продовольст- венные магазины / на 1 м²	Автомойки / на 1 машино- место	
1.	Астраханская область	0,13	0,04	0,07	0,07	1,5	0,7	
2.	Краснодарский край	0,21	0,32	0,21	0,45	1,79	—	
3.	Республика Мордовия	0,42	0,48	0,42	0,23	2,143	0,34	
4.	Республика Алтай	0,24	0,24	0,24	0,24	0,072	—	
5.		0,24	0,24	0,24	0,24	0,072	—	
6.	Ивановская область	0,77	—	0,36	0,06	0,9	0,04	
7.	Свердловская область	0,72	0,22	1,20	1,02	0,96	1,67	
8.		0,26	0,07	0,06	0,47	0,58	—	
9.	Амурская область	0,41	0,38	0,58	0,57	1,865	7,37	
10.	Омская область	0,11	—	—	0,08	0,37	4,74	
11.	Челябинская область	0,21	0,10	0,21	0,82	0,69	—	
12.	Республика Калмыкия	0,18	—	—	0,13	1,48	0,70	
13.	Республика Татарстан	0,18	0,34	0,34	0,11	1,16	—	
14.	Самарская область	0,27	0,27	0,27	0,27	1,16	1,78	
15.	Курская область	г. Железногорск, г. Курчатова юго-западная зона	0,01	0,02	0,01	0,03	2,77	0,22
16.		г. Курск	0,01	0,02	0,01	0,03	0,76	0,22
17.		северо- восточная зона	0,01	0,26	0,01	0,03	0,46	0,22
18.		ГО с населением	0,01	0,02	0,01	0,03	0,46	0,22
19.	Тамбовская	0,25	0,25	0,25	0,25	0,57	—	

	область	более 100 тыс. чел.										
20.		ГО с населением 10-100 тыс. чел.	0,23	0,23				0,23		0,53		
21.		ГО с населением менее 10 тыс. чел.	0,22	0,22				0,22		0,49		-
22.		ГО с населением более 150 тыс. чел.	0,13	0,19				0,13		1,50		0,50
23.	Республика Адыгея	СП или ГО с населением менее 150 тыс. чел.	0,30	0,60				0,30		1,60		3,00
24.		МО с расположением на территории ОЭЗ	0,30	0,60				0,30				
25.	Среднее значение нормативов:		0,24	0,24				0,26		1,06		1,65
26.	Карачаево- Черкесская Республика	г. Черкесск	0,60	0,60				0,60		1,58		2,78